Приложение

к решению совета депутатов

Гатчинского муниципального района

от «23» ноября 2018г. № 336



**«СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[введение 4](#_Toc435180143)

[1. Анализ развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «ГОРОД ГатчинА»)………………………………………………………….….8](#_Toc435180144)

[1.1. Особенности экономико-географического положения…………………………….…..8](#_Toc435180145)

[1.2. Население и трудовые ресурсы……………………………………………………….…....11](#_Toc435180146)

1.3. Уровень жизни………………………………………………………….……………………..13

[1.4 **Предпринимательская среда**………………………………..………………………….…15](#_Toc435180147)

*1.4.1. Промышленный комплекс ……………………………………………………………………………………….……..… 17*

[1.4.2. Агропромышленный комплекс…………………………………………………………………………………………..….18](#_Toc435180149)

[1.4.3. Малое предпринимательство……………………………………………………………………………………….……..19](#_Toc435180150)

[1.4.4. Инвестиции………………………………………………………………………………………………………………..…..21](#_Toc435180151)

*1.4.5. Туризм……………………………………………………………………………………………………………………...……22*

*1.4.6. Потребительский рынок……………………………………………………………………………………………..…..…24*

[1.5. **Социальная среда**](#_Toc435180153) ………………………………………………………………………...…28

*1.5.1. Система образования……...………………………………………………………………………………………….….....28*

*1.5.2. Физическая культура и спорт……………………..……………………………………………...………………....……33*

*1.5.3. Культурно-досуговая сфера………………………………………..………………………………………………....……34*

*1.5.4. Социальная поддержка граждан…………………….……………………………………………………………………36*

[1.6. **Инфр аструктурная среда**……………………………………………………………..…..37](#_Toc435180154)

*1.6.1. Жилищно-коммунальное хозяйство……………………………………………………………………………...………37*

*1.6.2. Жилье и жилищное строительство………………………………………………………………………………..…….37*

*1.6.3. Коммунальная инфраструктура…………………………………………………………………………………..………39*

*1.6.4. Транспортная инфраструктура………………………………………………………………………………….…........43*

*1.6.5. "Индекс качества городской среды"………………………………………………………………….…………...…..…45*

*1.6.6. Научно-технический комплекс…………………………………………………………………………………..….....….47*

[1.7. **Окружающая среда** ………………………………………………………………….….…50](#_Toc435180155)

*1.7.1. Природно-ресурсный потенциал…………………………………………………………………………………….….…50*

*1.7.2. Экология………………………………………………………………………………………………………..…………..…..55*

1.8. **Информационная среда**……………………………………………...….…………...……59

*1.8.1. Информационная политика………………………………………………………………………..…………………….59*

*1.8.2. Информатизация муниципального управления………….................................................................................60*

*1.8.3. Общественные объединения………………………………………………………….……………….…………………..61*

*1.8.4. "Умный город"…………………..……………………………………………………………………………………….……63*

[1.9. Муниципальное управление………………………………………………………….……65](#_Toc435180156)

[1.10. Бюджетная система………………………………………………………………………..6](#_Toc435180157)9

1.11. Конкурентные преимущества экономики Гатчинского муниципального района

[(в том числе МО «Город Гатчина»)](#_Toc435180159) 73

[1.12. Анализ внешней среды 75](#_Toc435180160)

[1.12.1. Изменения внешнеэкономических условий и трендов социально-экономического развития 75](#_Toc435180161)

[1.12.2. Развитие Гатчинского муниципального района и Гатчиныв условиях Санкт-Петербургской агломерациии……………………………………………………………………………………..………..………………………....76](#_Toc435180162)

[1.12.3. Транспортный фактор…………………………………………………………………………………………….……78](#_Toc435180163)

[1.12.4. Приоритеты стратегического развития федерального и регионального уровней……………….…….….80](#_Toc435180164)

[1.13. Выводы анализа социально-экономического развития, основные проблемы и риски, стоящие перед экономикой Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») в долгосрочной перспективе 87](#_Toc435180165)

[2. Сравнительный анализ и выбор стратегических альтернатив социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») 95](#_Toc435180166)

[2.1. Сценарии стратегического развития Гатчинского муниципального района 96](#_Toc435180170)

[3. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «ГОРОД ГатчинА») 102](#_Toc435180172)

[3.1. Стратегическое ядро 103](#_Toc435180173)

[3.2. Приоритетные направления социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина») 108](#_Toc435180174)

[3.2.1. Приоритетное направление «ЭКОНОМИКА» 108](#_Toc435180175)

[3.2.2. Приоритетное направление «ИНФРАСТРУКТУРА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» 111](#_Toc435180176)

[3.2.3. Приоритетное направление «УСЛУГИ» 115](#_Toc435180177)

[4. Механизмы реализации Стратегии 118](#_Toc435180178)

[4.1. Финансовые механизмы 118](#_Toc435180179)

[4.2. Механизмы регулирования градостроительной деятельности 119](#_Toc435180180)

[4.3. Программно-целевые механизмы 119](#_Toc435180181)

[4.4. Механизмы управления муниципальным сектором экономики 119](#_Toc435180182)

[4.5. Механизмы информационной поддержки 120](#_Toc435180183)

[4.6. Организационно-правовые механизмы 121](#_Toc435180184)

[4.7. Механизмы методического обеспечения 122](#_Toc435180185)

[5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ 123](#_Toc435180186)

[5.1. Проектное управление 124](#_Toc435180187)

5.2. Повышение эффективности процессов управления……………………………………......125

[5.3.Участники стратегического развития 126](#_Toc435180188)

[5.3.1.Муниципальный «Стратегический стандарт» 127](#_Toc435180189)

[5.3.2.Институты гражданского общества 127](#_Toc435180190)

[5.3.3.Внешние стратегические партнеры 128](#_Toc435180191)

[6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии …………………………………………………………………………………….129](#_Toc435180192)

7. [ожидаемые резульаты реализации Стратегии. 134](#_Toc435180193)

[8. ПРИЛОЖЕНИЯ 143](#_Toc435180194)

# введение

Стратегия социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на период на период до 2030 года в новой редакции (далее – Стратегия), разработана с учетом и результатами реализации Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на период до 2030 и включает основные направления стратегического развития по вопросам местного значения Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина».

Проект Стратегии подготовлен с учетом «Методических рекомендаций по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Ленинградской области», утвержденных распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 № 60.

Необходимость актуализации Стратегии обусловлена как требованиями действующего законодательства, а именно необходимостью соответствия документов стратегического планирования муниципального образования принципам стратегического планирования, отраженными в статье 7 «Принципы стратегического планирования» федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в российской Федерации», так и усиливающимся негативным воздействием внешней среды. Усиление зависимости деятельности объектов планирования от воздействия внешней среды требует внедрения иного механизма построения их плановой деятельности, позволяющего посредством системы экономических показателей сочетать регулирование с рыночными принципами хозяйствования.

В настоящее время центр напряженности в решении стратегических задач развития регионов перенесён на муниципальные образования, поэтому, возникает необходимость в создании эффективной системы стратегического планирования муниципального социально-экономического развития, способной объединить усилия региональных и муниципальных органов власти, руководителей предприятий и общества в решении накопившихся проблем.

Результативность данного механизма должна определяться адекватной системой стратегического планирования (с разработкой адекватно времени системы показателей), учитывающей качество, сложность и высокую динамику процессов, происходящих как внутри муниципальной социально-экономической системы, так и во внешнем её окружении.

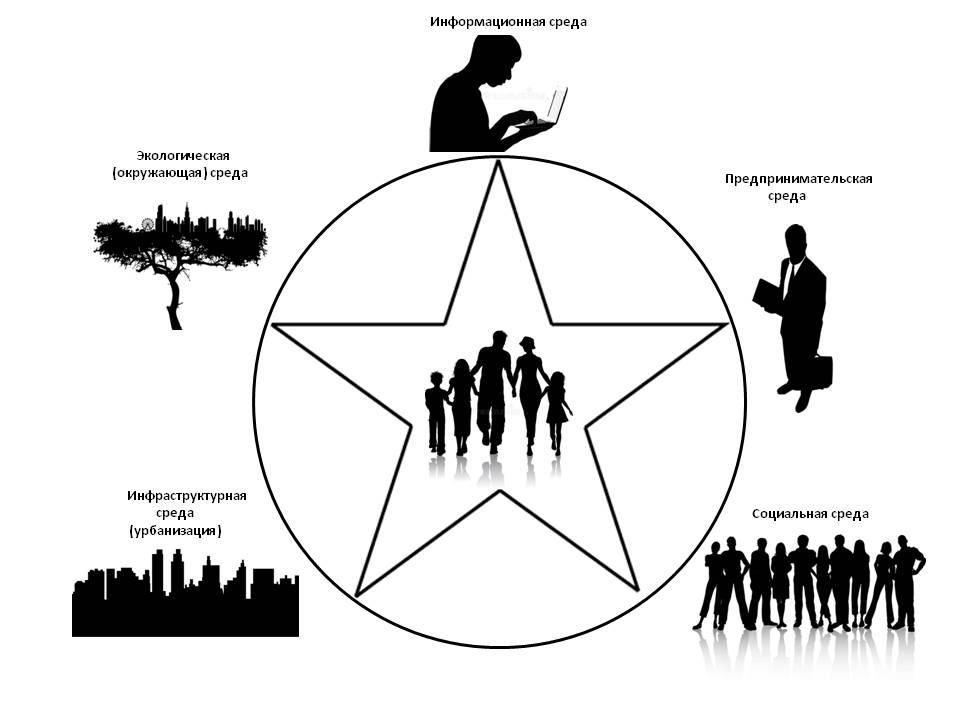
Сложность ситуации и складывающихся тенденций заключается в том, что степень их взаимовлияния, как положительных факторов, так и отрицательных, до конца не прогнозируемы и муниципальное управление находится в состоянии еще большей неопределенности, чем 5-7 лет назад. Таким образом, в актуализированной Стратегии делается упор на формирование модели и механизмов управления муниципальным образованием исходя из сложившихся условий ведения хозяйственной деятельности с учётом высокой степени неопределенности.

Необходимо отметить, что мы наблюдаем переход от экономики государств к экономике городов и экономики человека. Рост роли человеческого капитала в создании добавленной стоимости означает, что ключевую роль в экономическом успехе занимает фактор развития и реализации каждого человека. Но для того, чтобы человек развивался, нужна соответствующая среда (и образовательная среда, среда общения, среда получения впечатлений). Вот эту роль среды как раз и начинают играть города, которые все более становятся двигателями современной экономики.

В основу стратегического анализа была положена модель «Пяти факторного анализа», который предлагает рассматривать и анализировать не отдельные стороны и направления развития муниципального образования, а укрупненные сферы. В основу данного анализа было положено утверждение об антропоцентричности управления, где человек является не только объектом управления, но и ожидания жителей муниципального образования, и те результаты, что были получены в результате стратегического анализа - лишь отражение направленности управления.

В разделе, посвященному стратегическому анализу будет дана оценка итогов развития пяти сфер Гатчинского муниципального района:

1. Информационной среды;
2. Предпринимательской среды;
3. Социальной среды;
4. Инфраструктурной среды;
5. Экологической (окружающей) среды.



Каждая из этих сред, для современного человека важна и является определяющей в его оценке качества жизни и успешности. Это особенно важно, если учесть, что роль материальных факторов, желание владеть каким-то активом (машиной, квартирой) постоянно снижается, при этом растет роль таких ценностей, как самоуважение и признание.

Данные основных итогов социально-экономического развития Гатчинского муниципального района с 2015 по 2018 выборочно отражены и приведены в таблице 1.

По результатам подведения промежуточных итогов реализации Стратегии с 2015 по 2018 год включительно можно выделить ряд показателей, которые могут стать определяющими при оценке происходящих социально-экономических процессов за эти годы.

Говоря о предварительных итогах реализации Стратегии, можно отметить, что отмечаемое незначительное падение численности населения (1% по отношению к 2015 году), в первую очередь, объясняется неблагоприятными внешними факторами, оказывающими влияние на развитие территории Гатчинского муниципального района.

Установившейся тренд на сокращения населения усиливается отрицательными показателями по миграционному приросту: Гатчина пока не может конкурировать с другими муниципальными образованиями, входящими в Санкт-Петербургский агломерационный пояс по развитию таких важных для потенциальных жителей направлениям – территориальная доступность и социальная инфраструктура.

Таблица 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Целевой показатель | Фактически достигнутый уровень на 01.01.2016 | Фактически достигнутый уровень на 01.01.2018 |
| 1 | Численность постоянного населения среднегодовая, всего тыс.чел.  в том числе: | 246,2 | 244,3 |
| 1.1 | численность городского населения | 149,9 | 148,1 |
| 1.2 | численность сельского населения | 96,3 | 96,2 |
| 2 | Численность экономически активного населения в среднегодовом исчислении, тыс.чел. | 145,6 | 147,5 |
| 3 | Естественный прирост (+), убыль (-), чел. на 1000 жителей | -5,7 | -5,3 |
| 4 | Миграционный прирост (+), убыль (-), чел. на 1000 жителей | 13,1 | -0,3 |
| 5 | Среднесписочная численность работников предприятий,  чел. всего | 36461 | 37404 |
| 6 | Среднемесячная заработная плата работников, занятых в экономике, руб. всего | 32674,7 | 41411,8 |
| 7 | Общая площадь жилищного фонда на одного жителя, кв.м | 25,48 | 26,36 |
| 8 | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг, млн.руб. всего | 51858,81 | 63344,5 |
| 8.1 | В том числе: Обрабатывающие производства, млн.руб. всего | 31128,44 | 45636,3 |
| 9 | Оборот розничной торговли, млн. руб. | 10145,82 | 14877,2 |
| 10 | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами предприятиями малого бизнеса, млн. руб. всего | 22017,5 | 18469,2 |
| 11 | Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб. | 4558,593 | 6649,3 |
| 12 | Доходы консолидированного бюджета, млн. руб. | 5343,328 | 7645,2 |
| 13 | Бюджетная обеспеченность на душу населения (консолидированный бюджет района), тыс. руб. | 30,33 | 34,25 |

Реализация крупных инфраструктурных инвестиционных проектов на территории муниципального района (реконструкция и строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктур, реализация проектов по развитию объектов экономики и жилищного строительства), а также старт реализации крупных комплексных проектов по развитию научно-производственного потенциала города Гатчины, строительство перинатального центра и в целом сохранение потока инвестиций в развитие территории Гатчинского муниципального района в настоящее время не смогли стать драйвером по дальнейшей урбанизации территории района. Более того, этот негативный тренд (отток населения) в городской местности более ярко выражен по сравнению с сельской местностью.

Такие показатели как: оборот розничной торговли, объем отгруженных товаров собственного производства, объем инвестиций в основной капитал за этот период оказались менее подвержены кризисным явлениям, однако следует учитывать, что наблюдаемый относительный рост, в случае дальнейшего усиления воздействия внешнеэкономических факторов может смениться противоположной тенденцией. В настоящее время экономическая устойчивость Гатчинского района является результатом реализации на территории района проектов с государственным инвестированием.

Отстающими темпами развивались показатели, характеризующие уровень жизни населения: уровень заработной платы, площадь жилищного фонда на одного жителя; а также экономические показатели: объем отгруженных товаров собственного производства, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами предприятиями малого бизнеса объем инвестиций в основной капитал, бюджетная обеспеченность.

В целом, рост объемов жилищного строительства и снижение роста численности населения, привели к некоторому увеличению показателя уровня жилищной обеспеченности населения и росту показателей обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, а также обеспеченности территории объектами инженерной инфраструктуры.

Если данные тенденции сохранятся еще в ближайшие 3-5 лет с условием реализации в этот период проектов федерального и регионального значения по развитию Северо-Западного нанотехнологического центра, проекта по созданию и развитию международного центра нейтронных исследований на базе ФГБУ «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова» национального исследовательского центра «Курчатовский институт» (далее НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ), строительство объектов спорта и культуры, - особое значение будет приобретать необходимости опережающего роста развития инфраструктурного обеспечения территории, обеспечивающего роста численности населения, его качество жизни и основу дальнейшего экономического роста района.

Отставание показателей экономического развития на фоне роста экономически активного населения демонстрируют отражение кризисных в экономике России явлений и их последствий, которые не смогли снивелировать прочие благоприятные условия.

К настоящему времени достигнуты следующие **ключевые положительные результаты**:

- сохранение относительной устойчивости экономики (с трендом на снижение темпов развития), в том числе промышленного комплекса;

- при активном содействии органов местного самоуправления успешно запущена реализация федеральных проектов в сфере развития научного комплекса г. Гатчина, реализация крупных проектов в сфере транспортной инфраструктуры на территории муниципального района;

- реализация крупных проектов в социальной сфере: строительства регионального перинатального центра, развитие сети учреждений обслуживания населения в сфере образования, спорта, в том числе коммерческих объектов;

- высокий уровень активности жилищного строительства.

Тем не менее, можно отметить сохранение следующих наиболее острых **проблемных вопросов**:

- сохранение отстающих темпов развития инфраструктурного благоустройства территории объектами инженерной и транспортной инфраструктур, высокая степень износа коммунальной инфраструктуры, особенно в сельской местности, низкий уровень обеспеченности свободных инвестиционных площадок инженерной инфраструктурой;

- сохранение проблем в социальной сфере в части кадрового потенциала и необходимости ускорения темпов обновления материально-технической базы, особенно в сельской местности;

- дисбаланс экономического развития городских и сельских поселений, недостаток рабочих мест, особенно в сельской местности.

Нельзя не отметить и того положительного факта, что в администрации Гатчинского муниципального района создана и функционирует **система стратегического управления** – целостная совокупность участников стратегического планирования, процессов и мероприятий по стратегическому планированию, а также документов стратегического планирования, которые выстроены в иерархическую систему.

Таким образом, с учетом отмеченных диспропорций в развитии целевых показателей социально-экономического развития Гатчинского муниципального района требуется корректировка документов стратегического развития, а также уточнение целевых показателей (индикаторов развития) с пересмотром положений существующей Стратегии.