# 2. Сравнительный анализ и выбор стратегических альтернатив социально-экономического развития Гатчинского муниципального района (в том числе МО «Город Гатчина»)

Традиционно в основе стратегии делается анализ возможных сценариев развития на основе перспективных вариантов темпов социально-экономического развития. В сложившихся условиях для Гатчинского муниципального района данный выбор с использованием традиционных подходов к прогнозированию социально-экономического развития не актуален в связи со следующими условиями:

* Анализ реализации Стратегии показал, что независимо от кризисных явлений в экономике, ряд показателей социально-экономического развития Гатчинского муниципального района демонстрирует устойчивые состояния. С учетом того, что социально-экономический комплекс Гатчинского муниципального района развивается более интенсивными темпами, чем в среднем по Ленинградской области, основные усилия администрации должны быть направлены на преодоление отставания тех показателей, которые в настоящее время уже могут стать ограничивающими факторами для повышения уровня жизни населения, в том числе качество услуг социальной сферы, развитие инженерной инфраструктуры, стимулирование роста мест приложения труда в сельской местности и др.
* Формирование зоны опережающего развития в границах Санкт-Петербургской агломерации и развитие МО «Город Гатчина» в качестве полюса роста экономики Ленинградской области, заложенные в документах стратегического планирования федерального и регионального уровней.

Таким образом, для Гатчинского муниципального района базовый вариант социально-экономического развития Ленинградской области позволяет реализовать широкий набор приоритетных направлений стратегического развития с ориентацией на более высокие темпы развития. В основе рассматриваемых **сценариев социально-экономического развития Гатчинского муниципального района** **используется подход формирования основных принципов социально-экономической политики**.

Для формирования эффективной системы управления стратегическим развитием на уровне органов местного самоуправления необходимо определение единого для всех участников стратегического планирования подхода к реализации поставленных задач социально-экономического развития Гатчинского муниципального района. Выбор такого подхода в определении сценариев развития основан на том, что стратегическое планирование на уровне местного самоуправления реализуется наиболее приближенно к территории и к населению, что диктует свои условия выстраивания политики стратегического планирования и развития. В условиях нестабильного развития мировой экономики выбор единых подходов стратегического управления позволит снизить риски получения незавершенных проектов и повысить эффективность реализации стратегических направлений развития.

Критериями для определения базового сценария для разработки стратегии должна стать оценка такого варианта, который позволит в сложившихся условиях при оптимальных вложениях в социально-экономическое развитие территории достичь максимальных результатов в реализации целей и задач социально-экономического развития с учетом возможных вариантов сочетания ключевых действующих сил.

**Сценарный подход** объединяет совокупность методов, направленных на построение не одного прогноза будущего состояния социально-экономического развития и предпринимательской среды, а целого ряда альтернативных гипотетических картин развития ключевых факторов. В контексте стратегического планирования под сценарием понимают прогноз состояния будущей внешней и внутренней среды при определенной комбинации наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Кроме того, при выборе основного сценария стратегического развития учтены результаты анкетирования и демографический прогноз численности населения на долгосрочный период.

## 2.1. Сценарии стратегического развития Ленинградской области и Санкт-Петербурга

В качестве целевого для Ленинградской области в **Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года** выбран **реалистичный сценарий**, направленный на модернизацию традиционных секторов промышленности, увеличение добавленной стоимости, кластерное развитие, использование экспортного и транзитного потенциалов, развитие переработки грузов, выход продукции Ленинградской области на макрорегиональные и национальный рынки, реализация совместных проектов с Санкт-Петербургом. Предполагается, что развитие должны получить сфера услуг и малый бизнес, которые станут в перспективе основой устойчивого развития экономики.

Перспективное **развитие социально-экономического комплекса Гатчинского муниципального района будет происходить в зоне взаимодействия** между вариантом со средними темпами социально-экономического развития Ленинградской области и высокими темпами социально-экономического развития Санкт-Петербурга, что позволяет выбрать вариант реализации базового сценария Инновационного развития в условиях интенсификации агломерационных процессов, заявленных приоритетными в Стратегиях двух регионов: Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Как отмечено в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года реализация инновационного сценария требует беспрецедентных для Ленинградской области финансовых ресурсов (бюджетных и внебюджетных) и в текущих макроэкономических условиях представляется затруднительной (реализация инновационного сценария базируется на отмене экономических санкций, открытии рынков технологий и капитала, активизации федеральной политики по развитию инновационной экономики).

В основе формирования сценариев стратегического развития заложены следующие **основные условия**:

* Выявление и сохранение достигнутых положительных результатов социально-экономического развития, лучших традиций в эффективной реализации приоритетных направлений социально-экономического развития.
* Учёт накопленного ресурсного потенциала, конкурентных преимуществ и стратегических направлений развития городских и сельских поселений, учёт интересов развития основных субъектов экономического комплекса (крупных предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального района, субъектов естественных монополий).
* Учёт современных трендов развития внешней среды, основных тенденций и проблем социально-экономического развития Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Российской Федерации.
* Учёт интересов внешних субъектов стратегического планирования и действующих документов стратегического развития федерального и регионального уровней (Российской Федерации, Ленинградской области и Санкт-Петербурга).

Но у Гатчинского муниципального района, в связи с расположением его территории в зоне активного формирования агломерационных связей с Санкт-Петербургом, такая возможность есть, что подтверждается приоритетами федеральной и межрегиональной политики. В **перспективе Гатчинский муниципальный район станет полюсом роста инновационной экономики Ленинградской области** и тем самым получит возможность использовать для своего социально-экономического развития агломерационный эффект, то есть получение выгод от реализации Стратегии Санкт-Петербурга, реализующего сценарий прорывного развития.

Таблица 24.

Сравнительная характеристика базовых сценариев стратегического развития

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Базовый сценарий социально-экономического развития Ленинградской области | Варианты сценариев на основе различных принципов социально-экономической политики для Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» | Базовый сценарий социально-экономического развития Санкт-Петербурга |
| **Реалистичный сценарий** (средний уровень темпов социально-экономического развития) -   * модернизация традиционных секторов экономики, увеличение добавленной стоимости, развитие в форме кластеров; * использование экспортного и транзитного потенциала, развитие глубокой переработки грузов; * развитие информационных технологий; * обеспечение товарами макрорегиональных рынков (частично – российского);   реализация совместных проектов с Санкт-Петербургом в сфере занятости, рекреации, инфраструктуры. | **СЦЕНАРИЙ 1. «Инерционно-консервативный».**  Сценарий основан на предположении об инерционном развитии экономики Гатчинского муниципального района, где будут преобладать тенденции, сложившиеся в период (2015-2017 годов): снижение численности населения, замедляющиеся темпы экономического роста и повышения уровня благосостояния жителей, снижение инвестиционной активности, замедление строительной деятельности, нарастание бюджетного дефицита.  Агломерационный эффект будет направлен на удовлетворение "сервисных" запросов Санкт-Петербурга: жилье «эконом-класса», пригородная и дачная рекреация, утилизация отходов. | **Инновационный сценарий** (высокий уровень темпов социально-экономического развития) -  помимо повышения эффективности использования основных ресурсов успешная реализация Стратегии (по инновационному сценарию) возможна на основе:   * улучшения параметров человеческого капитала; * повышения роли экономики знаний; * улучшения инвестиционного климата; * перехода к сбалансированному пространственно-территориальному развитию; * реализации новых подходов к государственному управлению развитием города. |
| **СЦЕНАРИЙ 2. «Оптимистичный».**  Он основан на максимальном раскрытии потенциала Гатчинского района, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территории поселений.  Ожидается значительный приток капитала, активизация развития социальной сферы, наращивание параметров человеческого капитала и повышение роли инноваций.  Агломерационный эффект будет состоять в росте деловой активности, внедрении новых стандартов проживания ведения и хозяйственной деятельности, реализации крупных инвестиционных проектов в сфере науки, производства и инфраструктуры, формирование экономики знаний и услуг, увеличение строительства коммерческой недвижимости. |
|  | **СЦЕНАРИЙ 3. «Реалистичный».**  Сценарий предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов на основе стратегического планирования и проектного управления.  Приоритетное внимание будет уделяться улучшению делового и инвестиционного климата, привлечению инвестиций, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности и комфортного проживания, поддержка и развитие сложившихся видов экономической деятельности (в частности формирование на территории района туристического кластера).  Агломерационный эффект будет состоять в формировании на территории Гатчинского района нового центра высоко научной и деловой активности, повышении инвестиционной привлекательности и развитие территории г. Гатчины как центра проживания межрегионального уровня. |  |

Таблица 25.

ОПИСАНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Сценарий 1 | Сценарий 2 | Сценарий 3 |
| Основные **гипотезы** | Ориентация на устранение или «локализацию» болевых точек развития, приоритет «стабилизации» над «развитием».  Проведение политики **выравнивания уровня жизни в сельской местности** с развитием традиционных отраслей промышленности и сельского хозяйства). | Реализация крупных научно-инвестиционных проектов федерального значения (стимулирование развития инновационной экономики на всей территории Гатчинского муниципального района с созданием инновационных мест приложения труда и обучения; формирование многоотраслевого экономического комплекса г.Гатчина постиндустриального типа). | Реализации точечных комплексных проектов развития на территории Гатчинского муниципального района с ориентацией на баланс интересов развития «агломерационного эффекта» (активное привлечение непосредственных участников стратегического планирования к реализации Стратегии). |
| Влияние сценария на различные сферы социально-экономического развития: | | | |
| -**экономику** муниципального образования (в том числе по видам экономической деятельности) | Снижение издержек влияния негативных внешних факторов влияния на экономический комплекс Гатчинского муниципального района с сохранением за МО «Город Гатчина» статуса экономического центра района с **определением для каждого поселения приоритетной экономической специализации**: промышленной, сельскохозяйственной, туристско-рекреационной или специализация на развитии комплекса придорожного обслуживания в зоне влияния транспортных коридоров. | Развитие многоотраслевого экономического комплекса Гатчинского муниципального района с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с реализацией крупных инвестиционных проектов федерального и регионального значения.  **Активизация инвестиционной политики в поселениях района с определением для выбранных «точек экономического роста» приоритетной экономической специализации**: промышленной, сельскохозяйственной, туристско-рекреационной или специализация на развитии комплекса придорожного обслуживания в зоне влияния транспортных коридоров. | Развитие многоотраслевого экономического комплекса Гатчинского муниципального района с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с **реализацией на территории всех поселений единой политики экономического развития**, которая позволяет потенциальным инвесторам самостоятельно определять место реализации проектов в различных сферах; основные направления экономической политики заключаются в концентрации усилий на создании единых условий высокой инвестиционной привлекательности территории городских и сельских поселений за счет развития инфраструктуры. |
| -**инвестиционную** активность предприятий | Сохранение единых условий на территории городских и сельских поселений для инвестиционной активности предприятий, инвестиции преимущественно за счет собственных средств, средств хозяйствующих субъектов и за счёт участия в целевых программах федерального и регионального уровней. | Создание условий повышения инвестиционной активности, сконцентрированное в «точках роста» и развитии экономики человека. | Повышение инвестиционной привлекательности территории стимулирует появление новых предприятий на территории Гатчинского муниципального района и в целом повышение инвестиционной активности с упором на развитие современных механизмов взаимодействия между предприятиями и органами власти (в т.ч. муниципально-частное партнерство), использование агломерационного эффекта как источника инвестиций. |
| - **занятость** | Сохранение взаимных трудовых миграций с Санкт-Петербургом | | |
| Сохранение мест приложения труда, поддержка малого и среднего бизнеса в отраслях экономической специализации и смежных сферах услуг.  реализация мероприятий, направленных на социальную и профессиональную адаптацию в условиях кризиса. | Приоритетная работа с крупными и средними инвесторами, способными создать инновационные рабочие места, привлекательные для жителей Санкт-Петербурга и смежных муниципальных районов, а также поддержка развития малого бизнеса (в том числе в смежных видах деятельности). | Создание новых мест приложения труда в первую очередь в «точках роста» при реализации соответствующих мероприятий со стороны администрации Гатчинского муниципального района, разработке программ (в т.ч. развитие бизнес-инкубаторов, стимулирование развития кооперации между крупным и малым бизнесом). |
| - **доходы** **населения** | Основные источники роста доходов населения – бюджетные средства.  предпринимательская активность,  Реализации политики на недопущение уменьшения рабочих мест и роста задолженности заработной платы. | Опережающие темпы роста доходов граждан, повышение их конкурентоспособности с доходами работников из Санкт-Петербурга. | Высокий уровень мобильности населения позволит жителям Гатчинского муниципального района выбирать конкурентоспособные места приложения труда, в том числе на территории соседних поселений Гатчинского муниципального района. |
| - **доходы бюджета** | Снижение неналоговых доходов бюджета при сохранении тенденции увеличения налоговых доходов.  Увеличение средств на выравнивание бюджетов поселений Гатчинского муниципального района. | Взрывной рост налоговых доходов консолидированного бюджета. | Рост налоговых и неналоговых доходов бюджета. |
| - **экологию** | Сохранение негативных факторов влияния на окружающую среду, в том числе вопросы складирования мусора. | Снижение нагрузки на окружающую среду в «точках роста» при решении вопросов деактивации вредных выбросов основных источников загрязнения. | Решение проблем утилизации бытовых и промышленных отходов, реализация инвестиционного проекта в области глубокой переработки мусора. |
| - иные значимые для муниципального образования сферы (**сезонное население**) | Развитие садоводств, стимулирующее спрос на территории Гатчинского муниципального района на развитие инфраструктуры и сферы услуг. | Развитие «точек роста» с учетом спроса со стороны сезонного населения как потенциальных потребителей коммерческих услуг, «управляемая сезонность». | Совместное решение вопросов развития садоводств и рекреационных зон, ориентированных на жителей Санкт-Петербурга. |
| **Риски**, связанные с реализацией сценария | Усиление диспропорций уровня жизни, бюджетной обеспеченности между поселениями ГМР и полюсом роста МО «Город Гатчина»;  риск снижения эффективности социально-экономической политики из-за «рассредоточения» средств и риски получения незавершенных проектов в связи с прекращением финансирования, затянутыми сроками реализации, изменениями государственной политики (наиболее сильная зависимость социально-экономического развития от внешних факторов). | Риски снижения инвестиционной привлекательности территории в связи с недостатком подготовленных инвестиционных площадок;  риск роста диспропорций уровня социально-экономического развития между поселениями Гатчинского муниципального района. | Риск роста диспропорций уровня социально-экономического развития поселений в зависимости от реализации проектов;  риск инерционности и пассивности в развитии территории, особенно сельских поселений. |
| Основные риски в условиях **неблагоприятных трендов** развития мировой политики и экономики | Риски сохранения и усугубления накопленных проблем развития коммунальной и социальной инфраструктур, уровня жизни населения;  риски роста числа неконкурентоспособных производств и закрытия предприятий;  риски усиления конкуренции со стороны экономики Санкт-Петербурга в качестве мест приложения труда. | Риски неэффективности проектов формирования «точек роста»;  риски роста проблем отставания инфраструктурного развития;  риски усиления негативных последствий сохранения санкционной политики. | Разрозненность развития территории агломерации, отсутствие совместных подходов к развитию территории и решению проблем приграничной территории Ленинградской области и СПб, эффект "вынесения" проблем из ядра агломерации на периферию |