# 2. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МО «ГОРОД ГАТЧИНА»

Многие сферы общественной жизни Российской Федерации функционируют в условиях неопределенности внешней среды. Причиной тому послужила пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и ряд событий геополитического характера. В текущих реалиях экономической среды интеграция экономического пространства нужна как внутри региона, так и между ними. Возрастает роль концентрации и специализации производственных структур России. Обладая выгодным географическим месторасположением, ряд регионов берут на себя миссию драйверов экономического роста. Благодаря наличию транспортных коридоров, природно-ресурсной базе, наличию разрабатываемых технологий, построенных на материалоемком и наукоемком производстве, региональная экономика интегрируется в цельный производственный комплекс.

Ленинградская область вносит значительный вклад в развитие Северо-Западного федерального округа, являясь одним из его экономических лидеров. Выгодное географическое положение позволяет осуществлять не только внутригосударственную, но и внешнеэкономическую деятельность. В пространственном развитии Ленинградской области функционируют практические все отрасли производства, транспорта и торговли. Помимо этого, важную роль играет значительное историко-культурное наследие территории, что способствует развитию туристской отрасли экономики.

Состав региональной инфраструктуры четко разграничен, имеет социальную, или производственную направленности. Производственная инфраструктура области представляет собой систему взаимосвязанных элементов: предприятия, логистические центры, торговые точки, транспортное обслуживание, связь, энергообеспечивающие системы, информационные сети и т.п., правильное сочетание и развитие которых обеспечивает высокий уровень эффективности развития территории.

В качестве одного из эффективных механизмов по развитию территории Ленинградской области, в первую очередь для инновационных отраслей, является кластерный подход. Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз, рассматривает социально-экономическое развитие и активизацию деятельности региональных промышленных предприятий для наращивания экспорта как ключевое направление повышения уровня жизни населения. Продвижение продукции промышленных предприятий на мировой рынок представляет собой систему индивидуального трекинга конкретной организации в крупной технологической цепочке специализированных производств. Формирование кластерных коопераций по территориальному или промышленному признаку дает предпосылки для повышения конкурентоспособности изготавливаемой продукции, позволяет достичь синергетического эффекта при развитии территории, привлечь дополнительные инвестиции и сократить издержки при поставке сырья, оборудования и др.

МО «Город Гатчина» реализует одну из кластерных инициатив инновационного направления. Развитие деятельности нанопарка и «Петербургского института ядерной физики им. Б.П. Константинова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт», находящихся на территории города, базируется на развитии высшего профессионального образования и научно-исследовательских структур. Результаты полученных исследований в дальнейшем становятся основой инновационного сценария развития производственного сектора страны.

Предприятия обрабатывающей промышленности МО «Город Гатчина» формируют промышленно-производственный каркас для инновационно-индустриального развития, так как любые инновации и нанотехнологии должны находить реализацию в реальном секторе экономики. Таким образом, в МО «Город Гатчина» создана платформа для развития взаимовыгодной синергии, что дает возможность соединить научные результаты проводимых исследований и реального сектора экономики на одной территории.

Сходные сочетания региональной экономической политики Ленинградской области и муниципальной экономической политики МО «Город Гатчина» являются главной предпосылкой эффективной формы взаимодействия субъектов. Расширение кооперационной инициативы через инновационные и технологические проектные решения в кластеризации поддерживаются государством для достижения глобальной конкурентоспособности на международном рынке.

На территории Ленинградской области расположено пересечение крупных транспортных путей, в связи с этим становится целесообразным создание и развитие транспортно-логистической кооперации. Благодаря приоритетному стимулированию развития экспортных операций данный вопрос приобретает особую значимость. Для увеличения эффективности логистических цепочек, муниципальное образование может выступить с данной проектной инициативой, которая обеспечит адаптацию традиционных отраслей промышленности к инновационному укладу и обеспечит экономический рост на межрегиональном и международном уровне.

Проект по развитию индустриальных инициатив инновационного характера сможет привлечь больше инвестиций и решить актуальные проблемы транспортной инфраструктуры муниципального образования.

Особенностью МО «Город Гатчина» является его историко-культурное наследие. Территория богата объектами культурного наследия и претендует на звание исторического поселения. Данный факт накладывает ограничения на возможные хозяйственные и градостроительные преобразования. Таким образом, сценарии развития территории и мероприятия для реализации поставленных задачей и целей должны учитывать сохранение, развитие и целесообразное использование историко-культурного потенциала.

Прогнозирование развития территории проведено с использованием сценарного подхода, предполагающего три возможных сценария:

- оптимистичный – прорывное развитие;

- пессимистичный – сохранение текущего уровня развития;

- реалистичный (базовый) – внедрение инновационных решений с постепенным наращиванием производственного потенциала.

Сценарии и перспективы развития МО «Город Гатчина» включают в себя экономический и институциональный аспекты. На общую динамику развития и результативность индикативных показателей значительное влияние оказывают демографические процессы, уровень жизни населения, структура и динамика производства продукции, экспорт, уровень инвестиционной привлекательности территории, поддержка предпринимательской активности органами местного самоуправления и другие.

Локомотивами роста муниципального образования выделены обрабатывающий сектор производства, научный потенциал и туристский сектор экономики.

*Реалистичный сценарий (базовый)*

Основной инструмент реализации сценария: создание и развитие интегральной системы управления территорией.

Особое значение приобретают внутри региональные (в долгосрочной перспективе межрегиональные) связи, точками роста экономики являются бизнес-инкубаторы и научно-производственная кооперация, что является общим стимулом для повышения качества жизни горожан.

Все мероприятия и проекты осуществляются с привязкой к территории муниципального образования, с учетом накопленного ресурсного потенциала (на основе конкурентного анализа муниципальных образований Ленинградской области).

Приоритетные направления развития экономической деятельности формируются с учетом интересов развития основных налогоплательщиков МО «Город Гатчина» – крупных предприятий промышленного профиля и специализированных площадок нанопарка «Гатчина».

*Пессимистичный сценарий*

Сценарий строится на текущих тенденциях социально-экономического развития, учитывает сохранение существующей динамики.

Основной инструмент реализации сценария: активное вовлечение органов власти в решение всех социальных и экономических вопросов.

Административный ресурс формирует условия для инновационного развития инфраструктуры, привлекает дополнительный человеческий капитал, выравнивает уровень жизни населения, точечно решает вопросы социально-экономического развития.

Промышленные предприятия города сохраняют достигнутые положительные результаты своей хозяйственной деятельности.

*Оптимистичный сценарий*

Основной инструмент реализации оптимистичного сценария: развитие и использование инструментов межрегионального сотрудничества.

Все мероприятия и проекты осуществляются без привязки к территории Ленинградской области – ориентация на межрегиональные связи и транспортно-логистические цепочки.

Приоритетные направления развития экономической деятельности формируются с учетом современных трендов развития внешней среды.

Сценарий предполагает фундаментальную модернизацию технологий, применяемых на обрабатывающих предприятиях города, мобилизацию экономических и интеллектуальных ресурсов. Мероприятия предполагают активное развитие коммерческих, научных и социально-общественных сфер жизни муниципального образования. Основополагающий принцип – эффективное партнерство между органами власти, гражданами и коммерческими структурами.

Таблица 15

Сопоставление сценариев развития столицы Ленинградской области МО «Город Гатчина»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерий для определения сравнительного преимущества | Пессимистичный | Реалистичный | Оптимистичный |
| Вектор развития | Сохранение текущего уровня развития; регулирование местными органами управления всех социальных и экономических процессов; медленная адаптивность производства к современным требованиям рыночной среды;  элементы рыночной саморегуляции нуждаются во вмешательстве со стороны органов власти; расширение бизнеса за счет собственных средств предприятий. | Внедрение инновационных решений с постепенным наращиванием производственного потенциала; устойчивая динамика технологического развития; ориентир на  мобилизацию ресурсов в наукоемкие отрасли (ПИЯФ, НПЭК «Прометей» и бизнес-инкубаторы); организационные, технологические и социальные инновационные решения;  повышение квалификации кадров для научно-производственных коопераций | Прорывное развитие; инновационный подход в развитии предприятий; приоритет на наукоемких отраслях экономики; высокий темп экономического роста и рентабельности предприятий; ориентир на наращивание экспорта; технологическая независимость; ускоренная модель внедрения цифровых решений во все сферы жизни общества |
| Предпосылки выбора сценария | Удержание достигнутых результатов | Соответствует текущим внутригосударственным тенденциям и социально-экономическим прогнозам | Опережающие темпы развития |
| Демография | Тенденции сокращения человеческого капитала сохраняются | Постепенное преодоление сложившихся тенденций депопуляции населения | Город привлекателен для населения соседних регионов, преодоление тенденции депопуляции в период 3-5 лет |
| Экономическая политика муниципального образования | Муниципальное образование полностью зависит от внешних «шоков» (геополитических и экономических факторов), инерционное развитие экономики города | Муниципальное образование формирует четкие конкурентные преимущества территории, что обеспечит приток человеческого капитала (исходя из специализации производственной и инновационной деятельности предприятий) | Муниципальное образование максимально использует все возможности саморазвития, фокус на наукоемких отраслях, с коротким сроком окупаемости и выход на самофинансирование в ближайшие 3-5 лет |
| Миграция населения | Сохраняется отрицательное миграционное сальдо | Увеличение миграционного притока, «закрепление» 40-60% приезжих мигрантов в качестве постоянно проживающего населения города | Миграционный отток населения и естественная убыль минимальны, привлекательность территории города для населения соседних муниципальных образований |
| Деловые связи | Разовые контракты на среднесрочную перспективу (до 3-х лет) по сотрудничеству с предприятиями Ленинградской области | Постепенная переориентация производственных предприятий на экспорт и кооперацию, формирование деловых связей внутри региона с уже действующими экспортерами | Инициирование внедрения современных технологий в деятельность действующих предприятий, формирование межрегиональных и международных деловых связей |
| Конкурентные преимущества предприятий реального сектора экономики | Реальный сектор экономики ориентирован на развитие промышленных предприятий | В качестве конкурных преимуществ территории выступает симбиоз функционирования и развития предприятий обрабатывающей промышленности и научных учреждений (научно-производственная кооперация) | Инновационные прорывы в производственных процессах, внедрение новых технологий, коммерциализация научных исследований и разработок |
| Уровень инвестиционной активности предприятий | Высокая зависимость от внешних источников финансирования | Инвестиционная привлекательность увеличивается в горизонте планирования 3-5 лет, предприятия постепенно переходят на самофинансирование к 2030 году, к 2035 году на самофинансировании находится 60-65% всех предприятий МО «Город Гатчина» | Высокая инвестиционная привлекательность территории, предприятия в течение 2-3 лет постепенно переходят на «прорывные технологии» благодаря чему становятся участниками крупных инвестиционных проектов, самофинансирование к 2030 году 80% предприятий МО «Город Гатчина» |
| Уровень жизни населения | Снижение занятости населения, устойчивое сокращение доли экономически активного населения; стагнация доходов населения | Постепенное повышение качества жизни населения, стабильный ежегодный рост уровня благосостояния граждан | Высокий уровень качества жизни, стабильный ежегодный рост уровня благосостояния граждан (превышение среднероссийских темпов роста доходов населения на 5-10%) |

Реалистичный (базовый) сценарий учитывает новый статус города – столицы Ленинградской области и формирует следующие приоритетные направления развития:

- дальнейшее развитие обрабатывающего сектора производства, внедрение наиболее эффективных технологий, формирование среды внедрения инноваций;

- увеличение привлекательности территории для жизнедеятельности жителей города и близлежащих муниципальных образований;

- увеличение темпов развития туристского сектора благодаря стратегии развития внутреннего и въездного туризма, формированию и реконструкции туристской инфраструктуры, разработке туристских маршрутов, привлечению инвестиций и др.;

- совершенствование транспортной сети города;

- дальнейшее внедрение системы «Умный город»;

- стабильное функционирование предприятий ПИЯФ и НПЭК «Прометей».