УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

А.С. Исаева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 18 марта 2019 года

**ПРОГРАММА**

**мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства**

1. Настоящая программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований (далее - программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях организации проведения органом муниципального контроля – отделом муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района профилактики нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ленинградской области, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения поселения (далее - обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.
2. Срок начала и окончания программы: 18.03.2019 – 31.12.2019.
3. Виды муниципального контроля, осуществляемого отделом муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района:

- муниципальный жилищный контроль на территории МО «Город Гатчина», а также на территории других поселений Гатчинского муниципального района, в случае заключения соответствующих соглашений о передаче полномочий

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах в границах Гатчинского муниципального района и на территории МО «Город Гатчина».

- муниципальный земельный контроль на территории МО «Город Гатчина» и сельских поселений Гатчинского муниципального района

1. Обзор ситуации в жилищной сфере.

Сведения о муниципальном жилищном фонде

|  |  |
| --- | --- |
| Администрация поселения | Площадь муниципального жилья по состоянию на 31.12.2018 |
| Большеколпанского | 9685 кв.м |
| Вырицкого | 10882 кв.м |
| Войсковицкое | 10790 кв.м |
| Дружногорское | 13079 кв.м |
| Елизаветинское | 11815 кв.м |
| Кобринское | 7983 кв.м |
| Новосветское | 13757 кв.м |
| Пудомягское | 9640 кв.м |
| Пудостьское | 15053 кв.м |
| Рождественское | 6938 кв.м |
| Сиверского | 34518 кв.м |
| Сусанинское | 8156 кв.м |
| Сяськелевское | 10019 кв.м |
| Таицкое | 12769 кв.м |
| Гатчина | 132187 кв.м |

Полномочия по проведению проверок по муниципальному жилищному контролю Отделом осуществляется на основании Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденного постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 20.10.2014 № 4317, а также Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях муниципальных образований: «Город Гатчина», Большеколпанского, Войсковицкого, Елизаветинского, Кобринского, Новосветского, Пудомягского, Пудостьского, Рождественского, Сусанинского, Сяськелевского сельских поселений и Вырицкого, Дружногорского, Сиверского, Таицкого городских поселений, утвержденного постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 07.04.2015 № 1403, соглашений, заключенных администрацией Гатчинского муниципального района с администрациями городских и сельских поселений о передаче соответствующих полномочий.

Всего в 2018 году на рассмотрение в Отдел поступило 226 обращений по вопросу нарушения жилищных прав граждан, по результатам рассмотрения которых в адрес управляющих компаний, физических лиц направлено 95 писем с требованием об устранении нарушений.

Кроме того, в 2018 году Отделом составлено 33 протокола об административных правонарушениях по факту нарушения и покоя граждан в ночное время.

1. Перечень автомобильных дорог Гатчинского муниципального района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п.п.** | **Наименование дороги** | **Адрес объекта** | **Протяженность (км) согласно постановлению ГМР** | **Кадастровый номер объекта** |
| **Дороги МО "Гатчинский муниципальный район" Ленинградской области** | | | | |
| 1 | Подъезд к д. Корпикюля | Пудомягское с.п. | 1.885 | 47:23:0000000:43760 |
| 2 | д. Бор – д. Шаглино – д. Руссолово | д. Бор – д. Шаглино – д. Руссолово | 3.65 | 47:23:0000000:43718 |
| 3 | Подъезд к д. Руссолово | Подъезд к д. Руссолово | 0.105 | 47:23:0259004:701 |
| 4 | Подъезд к д. Старые Черницы | Подъезд к д. Старые Черницы | 0.639 | 47:23:0000000:48413 |
| 5 | Подъезд к д. Новое Хинколово | Подъезд к д. Новое Хинколово | 1.403 | 47:23:0000000:43728 |
| 6 | Меньково – С. Колено – Н. Колено | Меньково – С. Колено – Н. Колено | 4.211 | 47:23:0000000:48414 |
| 7 | Ст. Верево - д.Коммолово – д. Бугры – д. Романовка | Ст. Верево - д.Коммолово – д. Бугры – д. Романовка | 6.04 | 47:23:0000000:43731 |
| 8 | Подъезд к д. Володарский Водопровод | Подъезд к д. Володарский Водопровод | 1.461 | 47:23:0000000:48409 |
| 9 | Подъезд к д. Карлстолово | Подъезд к д. Карлстолово | 0.66 | 47:23:0102003:78 |
| 10 | д. Карлстолово – д. Рябизи | д. Карлстолово – д. Рябизи | 2.676 | 47:23:0000000:43741 |
| 11 | Подъезд к г. Гатчина | Подъезд к г. Гатчина ( ФБГУ "ПИЯФ") | 3.2 | 47:25:0000000:5711 |
| 12 | д.Кобрино – д.Руново - д.Карташевская | д.Кобрино – д.Руново - д.Карташевская | 2.812 | 47:23:0000000:48392 |
| 13 | Подъезд к ст. Суйда | Подъезд к ст. Суйда | 0.957 | 47:23:0000000:43726 |
| 14 | Подъезд к пос. Суйда | Подъезд к пос. Суйда | 0.55 | 47:23:0405001:612 |
| 15 | д. Раболово – д. Колодези | д. Раболово – д. Колодези | 1.172 | 47:23:0000000:43725 |
| 16 | д. Елизаветино – д. Заполье | д. Елизаветино – д. Заполье | 1.4 | 47:23:0155003:165 |
| 17 | д. Елизаветино – д. Пульево | д. Елизаветино – д. Пульево | 2.695 | 47:23:0000000:43727 |
| 18 | Подъезд к д. Ермолино | Подъезд к д. Ермолино | 0.558 | 47:23:0000000:43739 |
| 19 | Подъезд к д. Новая | Подъезд к д. Новая | 0.493 | 47:23:0143001:102 |
| 20 | Подъезд к д. Авколово | Подъезд к д. Авколово | 1.549 | 47:23:0000000:43738 |
| 21 | Подъезд к д. Малые Слудицы | Подъезд к д. Малые Слудицы | 1.787 | 47:23:0000000:43673 |
| 22 | Подъезд к д. Хаймино | Подъезд к д. Хаймино | 0.235 | 47:23:0518001239 |
| 23 | Малые Слудицы – д. Клетно | Малые Слудицы – д. Клетно | 5.636 | 47:23:0000000:43740 |
| 24 | Подъезд к д. Новинка | Подъезд к д. Новинка | 3.578 | 47:23:0000000:48431 |
| 25 | Подъезд к д. Тарасино | Подъезд к д. Тарасино | 1.682 | 47:23:0000000:43736 |
| 26 | Подъезд к д. Ракитино | Подъезд к д. Ракитино | 1.167 | 47:23:0000000:35646 |
| 27 | д.Жабино-д.Фьюнатово | д.Жабино-д.Фьюнатово | 1.851 | 47:23:0153005:55 |
| 28 | Подъезд к д. Воцко | Подъезд к д. Воцко | 1.377 | 47:23:0000000:43670 |
| 29 | Подъезд к д. Кремено | Вырицкое г.п. | 2.518 | 47:23:1208002:18 |
| 30 | д.Жабино - д.Крокшево | д.Жабино - д.Крокшево | 4.922 | 47:23:0000000:43722 |
| 31 | ст. Новинка – д. Чаща | Вырицкое г.п. | 4.878 | 47:23:0000000:48383 |
| 32 | д.Дружная Горка – ст. Новинка | д.Дружная Горка – ст. Новинка | 18.017 | 47:23:0000000:43767 |
| 33 | д.Лампово – д.Зайцево – д.Остров - д.Строганово | д.Лампово – д.Зайцево – д.Остров - д.Строганово | 2.48 | 47:23:0000000:48393 |
| 34 | «Магистральная» - д. Пустошка | «Магистральная» - д. Пустошка | 0.32 | 47:23:0414002:198 |
| 35 | г.Гатчина - пос.Тофяное | г.Гатчина - пос.Тофяное | 0.407 | 47:23:0000000:43723 |
| 36 | д.Алапурская – д.Юля-Пурская | д.Алапурская – д.Юля-Пурская | 0.62 | 47:23:0000000:35640 |
| 37 | СПб-южное полукольцо - а/д Сяськелево-Тойворово | СПб-южное полукольцо - а/д Сяськелево-Тойворово | 0.842 | 47:23:0120002:76 |
| 38 | д.Петрово – д. Мута-Кюля | д.Петрово – д. Мута-Кюля | 0.501 | 47:23:0000000:35647 |
| 39 | д. Скворицы - Юля-Пурская | д. Скворицы - Юля-Пурская | 3.189 | 47:23:0260002:435 |
| 40 | Пос. Терволово – д. Хюттелево | Пос. Терволово – д. Хюттелево | 0.718 | 47:23:0000000:43737 |
| 41 | Подъезд к ОАО «Лесопитомник Терволово» | Стрельна-Кипень-Гатчина - д.Хюттелево | 1.235 | 47:23:0000000:48402 |
| 42 | Подъезд к д. Ахмузи | Пудостьское с.п. | 0.5 | 47:23:0260001:227 |
| 43 | Подъезд к д. Куйдузи | Пудостьское с.п. | 3.13 | 47:23:0260001:205 |
| 44 | Мариенбург – д.Котельниково – д.Педлино - д.Черново | Мариенбург – д.Котельниково – д.Педлино - д.Черново | 8.387 | 47:23:0000000:48415 |
| 45 | Подъезд к д. Хиндикалово | Пудостьское с.п. | 2.37 | 47:23:0000000:13383 |
| 46 | Подъезд к д. Старое Поддубье | Подъезд к д. Старое Поддубье | 0.59 | 47:23:0713001:1204 |
| 47 | Подъезд к д. Рыбицы | Подъезд к д. Рыбицы | 3.383 | 47:230000000:48388 |
| 48 | д.Изора – д.Лязево - д.Протасовка | д.Изора – д.Лязево - д.Протасовка | 1.73 | 47:23:0000000:35641 |
| 49 | д.Старосиверская – д.Маргусы - д.Куровицы | д.Старосиверская – д.Маргусы - д.Куровицы | 2.36 | 47:23:0000000:43660 |
| 50 | д.Виркино - д.Красницы | д.Виркино - д.Красницы | 2.903 | 47:23:0000000:48417 |
| 51 | д.Мыза - д.Заборье | д.Мыза - д.Заборье | 0.792 | 47:23:0521002:435 |
| 52 | д.Питкелево - д.Волгово | д.Питкелево - д.Волгово | 3.23 | 47:23:0000000:43717 |
| 53 | Подъезд к д. Ронилово | Подъезд к д. Ронилово | 0.52 | 47:23:0000000:13379 |
| 54 | Подъезд к д. Реболово | Подъезд к д. Реболово | 0.312 | 47:23:0121002:41 |
| 55 | Подъезд к д. Вытти | Подъезд к д. Вытти | 0.65 | 47:23:0154010:2 |
| 56 | Ст. Нисковицы – Нов. Нисковицы | Ст. Нисковицы – Нов. Нисковицы | 2.234 | 47:23:0000000:43719 |
| 57 | Большое Ондрово - Раболово | Большое Ондрово - дер.Раболово | 1.756 | 47:23:0000000:43724 |
| 58 | Подъезд к пос. Сиверский | Подъезд к пос. Сиверский | 1.2 | б.н. |

Эксплуатирующая организация, обслуживающая вышеуказанные автомобильные дороги - ООО «ДСК РЕГИОН»

1. Обзор ситуации в сфере земельного контроля

Всего площадь земель сельскохозяйственного назначения: 48 254,4 га, в том числе не используется - 7195,9 га. В собственности юридических лиц - 20720,67 га, в собственности КФХ - 1621,6671 га, в собственности ИП - 213,8 га, в собственности, владении граждан - 6406,9306 га.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество запланированных проверок  На землях сельскохозяйственного азначения (всего) | Количество проверок, проведенных на землях с/х назначения | | Площадь земель, с/х назначения, на которой проведены проверки, га | Количество актов МЗК, направленных в РСХН | Количество составленных РСХН протоколов об административных правонарушениях по результатам рассмотрения актов МЗК | Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | Сумма наложенных штрафов, тыс.руб. |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Всего | В т.ч. внеплановые |
| 52 | 66 | 14 | 270,3825 | 7 | - | - | - |

**7**. Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами на территории Гатчинского муниципального района, являются:

- не сформировано понимание исполнения обязательных требований у подконтрольных субъектов;

- необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

- не создана система обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

8. Целями программы являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

9. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

**10. Целевые показатели программы и их значения по годам**

Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период, год | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности, не менее, ед | 25 | 30 | 40 |
| Увеличение доли мероприятий по информированию населения об обязательных требованиях в указанных сферах муниципального контроля (в %) | 5 | 10 | 15 |

11. Перечень профилактических мероприятий, осуществляемых для достижения целей и выполнения задач Программы:

* разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольных мероприятий (размещение административных регламентов проведения проверок в соответствующих сферах);
* рассмотрение жалоб;
* опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований в сети Интернет;
* анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований;
* проведение совещаний по разъяснению обязательных требований;
* информирование неопределённого круга подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований законодательства.
* выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**ПЛАН-ГРАФИК**

**профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными**

**предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального**

**контроля на территории Гатчинского муниципального района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок  реализации  мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Создание подраздела «Профилактика правонарушений» на официальном сайте Гатчинского муниципального района | 1-2 квартал | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 2. | Разработка (внесение изменений), утверждение и размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального района в информационно – телекоммуникационной сети Интернет административных регламентов по осуществлению муниципального контроля (по каждому виду). | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 3. | Размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального района в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для каждого вида муниципального контроля изменения перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 4. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 5. | Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля за предыдущий год. Размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального района  в информационно – телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза в год | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 6. | Проведение консультирования представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам осуществления отделом муниципального контроля мероприятий по муниципальному контролю в соответствующей сфере. | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 7. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |

Ожидаемые результаты профилактических мероприятий: Снижение уровня правовой безграмотности, отсутствие правового нигилизма среди подконтрольных субъектов, однозначное понимание обязательных требований подконтрольными субъектами.