УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

А.С. Исаева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 19 декабря 2019 года

**ПРОГРАММА**

**мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства**

1. Настоящая программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований (далее - программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях организации проведения органом муниципального контроля – отделом муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района профилактики нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ленинградской области, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения поселения (далее - обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.
2. Срок начала и окончания программы: 01.01.2020 – 31.12.2020.
3. Виды муниципального контроля, осуществляемого отделом муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района:

- муниципальный жилищный контроль на территории МО «Город Гатчина», а также на территории других поселений Гатчинского муниципального района, в случае заключения соответствующих соглашений о передаче полномочий

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах в границах Гатчинского муниципального района и на территории МО «Город Гатчина».

- муниципальный земельный контроль на территории МО «Город Гатчина» и сельских поселений Гатчинского муниципального района

1. Обзор ситуации в жилищной сфере.

Сведения о муниципальном жилищном фонде

На территории городских поселений, расположенных в Гатчинском муниципальном районе общая площадь жилого фонда составляет - 4459,61 тыс. м2, из них:

- в индивидуальных домах – 1551,29 тыс. м2;

- в многоквартирных домах – 2867,58 тыс. м2;

- в домах блокированной застройки – 40,74 тыс. м2.

- находящаяся в муниципальной собственности – 298,02 тыс. м2.

На территории сельских поселений, расположенных в Гатчинском муниципальном районе общая площадь жилого фонда составляет – 2226,74 тыс. м2, из них:

- в индивидуальных домах – 1285,17 тыс. м2;

- в многоквартирных домах – 867,81 тыс. м2;

- в домах блокированной застройки – 73,76 тыс. м2.

- находящаяся в муниципальной собственности – 168,29 тыс. м2.

Общее количество квартир на территории Гатчинского муниципального района – 76562, из них, находящихся в муниципальной собственности – 8075.

Полномочия по проведению проверок по муниципальному жилищному контролю Отделом осуществляется на основании Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденного постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 20.10.2014 № 4317, а также Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях муниципальных образований: «Город Гатчина», Большеколпанского, Войсковицкого, Елизаветинского, Кобринского, Новосветского, Пудомягского, Пудостьского, Рождественского, Сусанинского, Сяськелевского сельских поселений и Вырицкого, Дружногорского, Сиверского, Таицкого городских поселений, утвержденного постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 07.04.2015 № 1403, соглашений, заключенных администрацией Гатчинского муниципального района с администрациями городских и сельских поселений о передаче соответствующих полномочий.

Всего в 2019 году на рассмотрение в Отдел поступило 318 обращений по вопросу нарушения жилищных прав граждан, по результатам рассмотрения которых в адрес управляющих компаний, физических лиц направлено 45 писем с требованием об устранении нарушений.

Кроме того, в 2019 году Отделом составлено 74 протокола об административных правонарушениях по факту нарушения и покоя граждан в ночное время.

1. Перечень автомобильных дорог Гатчинского муниципального района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п.п.** | **Наименование дороги** | **Адрес объекта** | **Протяженность (км) согласно постановлению ГМР** | **Кадастровый номер объекта** |
| **Дороги МО "Гатчинский муниципальный район" Ленинградской области** | | | | |
| 1 | Подъезд к д. Корпикюля | Пудомягское с.п. | 1.885 | 47:23:0000000:43760 |
| 2 | д. Бор – д. Шаглино – д. Руссолово | д. Бор – д. Шаглино – д. Руссолово | 3.65 | 47:23:0000000:43718 |
| 3 | Подъезд к д. Руссолово | Подъезд к д. Руссолово | 0.105 | 47:23:0259004:701 |
| 4 | Подъезд к д. Старые Черницы | Подъезд к д. Старые Черницы | 0.639 | 47:23:0000000:48413 |
| 5 | Подъезд к д. Новое Хинколово | Подъезд к д. Новое Хинколово | 1.403 | 47:23:0000000:43728 |
| 6 | Меньково – С. Колено – Н. Колено | Меньково – С. Колено – Н. Колено | 4.211 | 47:23:0000000:48414 |
| 7 | Ст. Верево - д.Коммолово – д. Бугры – д. Романовка | Ст. Верево - д.Коммолово – д. Бугры – д. Романовка | 6.04 | 47:23:0000000:43731 |
| 8 | Подъезд к д. Володарский Водопровод | Подъезд к д. Володарский Водопровод | 1.461 | 47:23:0000000:48409 |
| 9 | Подъезд к д. Карлстолово | Подъезд к д. Карлстолово | 0.66 | 47:23:0102003:78 |
| 10 | д. Карлстолово – д. Рябизи | д. Карлстолово – д. Рябизи | 2.676 | 47:23:0000000:43741 |
| 11 | Подъезд к г. Гатчина | Подъезд к г. Гатчина ( ФБГУ "ПИЯФ") | 3.2 | 47:25:0000000:5711 |
| 12 | д.Кобрино – д.Руново - д.Карташевская | д.Кобрино – д.Руново - д.Карташевская | 2.812 | 47:23:0000000:48392 |
| 13 | Подъезд к ст. Суйда | Подъезд к ст. Суйда | 0.957 | 47:23:0000000:43726 |
| 14 | Подъезд к пос. Суйда | Подъезд к пос. Суйда | 0.55 | 47:23:0405001:612 |
| 15 | д. Раболово – д. Колодези | д. Раболово – д. Колодези | 1.172 | 47:23:0000000:43725 |
| 16 | д. Елизаветино – д. Заполье | д. Елизаветино – д. Заполье | 1.4 | 47:23:0155003:165 |
| 17 | д. Елизаветино – д. Пульево | д. Елизаветино – д. Пульево | 2.695 | 47:23:0000000:43727 |
| 18 | Подъезд к д. Ермолино | Подъезд к д. Ермолино | 0.558 | 47:23:0000000:43739 |
| 19 | Подъезд к д. Новая | Подъезд к д. Новая | 0.493 | 47:23:0143001:102 |
| 20 | Подъезд к д. Авколово | Подъезд к д. Авколово | 1.549 | 47:23:0000000:43738 |
| 21 | Подъезд к д. Малые Слудицы | Подъезд к д. Малые Слудицы | 1.787 | 47:23:0000000:43673 |
| 22 | Подъезд к д. Хаймино | Подъезд к д. Хаймино | 0.235 | 47:23:0518001239 |
| 23 | Малые Слудицы – д. Клетно | Малые Слудицы – д. Клетно | 5.636 | 47:23:0000000:43740 |
| 24 | Подъезд к д. Новинка | Подъезд к д. Новинка | 3.578 | 47:23:0000000:48431 |
| 25 | Подъезд к д. Тарасино | Подъезд к д. Тарасино | 1.682 | 47:23:0000000:43736 |
| 26 | Подъезд к д. Ракитино | Подъезд к д. Ракитино | 1.167 | 47:23:0000000:35646 |
| 27 | д.Жабино-д.Фьюнатово | д.Жабино-д.Фьюнатово | 1.851 | 47:23:0153005:55 |
| 28 | Подъезд к д. Воцко | Подъезд к д. Воцко | 1.377 | 47:23:0000000:43670 |
| 29 | Подъезд к д. Кремено | Вырицкое г.п. | 2.518 | 47:23:1208002:18 |
| 30 | д.Жабино - д.Крокшево | д.Жабино - д.Крокшево | 4.922 | 47:23:0000000:43722 |
| 31 | ст. Новинка – д. Чаща | Вырицкое г.п. | 4.878 | 47:23:0000000:48383 |
| 32 | д.Дружная Горка – ст. Новинка | д.Дружная Горка – ст. Новинка | 18.017 | 47:23:0000000:43767 |
| 33 | д.Лампово – д.Зайцево – д.Остров - д.Строганово | д.Лампово – д.Зайцево – д.Остров - д.Строганово | 2.48 | 47:23:0000000:48393 |
| 34 | «Магистральная» - д. Пустошка | «Магистральная» - д. Пустошка | 0.32 | 47:23:0414002:198 |
| 35 | г.Гатчина - пос.Тофяное | г.Гатчина - пос.Тофяное | 0.407 | 47:23:0000000:43723 |
| 36 | д.Алапурская – д.Юля-Пурская | д.Алапурская – д.Юля-Пурская | 0.62 | 47:23:0000000:35640 |
| 37 | СПб-южное полукольцо - а/д Сяськелево-Тойворово | СПб-южное полукольцо - а/д Сяськелево-Тойворово | 0.842 | 47:23:0120002:76 |
| 38 | д.Петрово – д. Мута-Кюля | д.Петрово – д. Мута-Кюля | 0.501 | 47:23:0000000:35647 |
| 39 | д. Скворицы - Юля-Пурская | д. Скворицы - Юля-Пурская | 3.189 | 47:23:0260002:435 |
| 40 | Пос. Терволово – д. Хюттелево | Пос. Терволово – д. Хюттелево | 0.718 | 47:23:0000000:43737 |
| 41 | Подъезд к ОАО «Лесопитомник Терволово» | Стрельна-Кипень-Гатчина - д.Хюттелево | 1.235 | 47:23:0000000:48402 |
| 42 | Подъезд к д. Ахмузи | Пудостьское с.п. | 0.5 | 47:23:0260001:227 |
| 43 | Подъезд к д. Куйдузи | Пудостьское с.п. | 3.13 | 47:23:0260001:205 |
| 44 | Мариенбург – д.Котельниково – д.Педлино - д.Черново | Мариенбург – д.Котельниково – д.Педлино - д.Черново | 8.387 | 47:23:0000000:48415 |
| 45 | Подъезд к д. Хиндикалово | Пудостьское с.п. | 2.37 | 47:23:0000000:13383 |
| 46 | Подъезд к д. Старое Поддубье | Подъезд к д. Старое Поддубье | 0.59 | 47:23:0713001:1204 |
| 47 | Подъезд к д. Рыбицы | Подъезд к д. Рыбицы | 3.383 | 47:230000000:48388 |
| 48 | д.Изора – д.Лязево - д.Протасовка | д.Изора – д.Лязево - д.Протасовка | 1.73 | 47:23:0000000:35641 |
| 49 | д.Старосиверская – д.Маргусы - д.Куровицы | д.Старосиверская – д.Маргусы - д.Куровицы | 2.36 | 47:23:0000000:43660 |
| 50 | д.Виркино - д.Красницы | д.Виркино - д.Красницы | 2.903 | 47:23:0000000:48417 |
| 51 | д.Мыза - д.Заборье | д.Мыза - д.Заборье | 0.792 | 47:23:0521002:435 |
| 52 | д.Питкелево - д.Волгово | д.Питкелево - д.Волгово | 3.23 | 47:23:0000000:43717 |
| 53 | Подъезд к д. Ронилово | Подъезд к д. Ронилово | 0.52 | 47:23:0000000:13379 |
| 54 | Подъезд к д. Реболово | Подъезд к д. Реболово | 0.312 | 47:23:0121002:41 |
| 55 | Подъезд к д. Вытти | Подъезд к д. Вытти | 0.65 | 47:23:0154010:2 |
| 56 | Ст. Нисковицы – Нов. Нисковицы | Ст. Нисковицы – Нов. Нисковицы | 2.234 | 47:23:0000000:43719 |
| 57 | Большое Ондрово - Раболово | Большое Ондрово - дер.Раболово | 1.756 | 47:23:0000000:43724 |
| 58 | Подъезд к пос. Сиверский | Подъезд к пос. Сиверский | 1.2 | б.н. |

Эксплуатирующая организация, обслуживающая вышеуказанные автомобильные дороги - ООО «ДСК РЕГИОН»

1. Обзор ситуации в сфере земельного контроля

Всего площадь земель сельскохозяйственного назначения: 48 254,4 га, в том числе не используется - 7195,9 га. В собственности юридических лиц - 20720,67 га, в собственности КФХ - 1621,6671 га, в собственности ИП - 213,8 га, в собственности, владении граждан - 6406,9306 га.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество проведенных проверок, органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль  **(земли поселений + земли с/х назначения)** | Количество выявленных нарушений по результатам проведенных проверок  **(на землях поселений + земли с/х назначения)** | Количество направленных материалов муниципального земельного контроля в органы государственной власти | | | Письма требования, направленные администрацией  (о принятии мер по устранению нарушений) |
| Росреестр | Россельхознадзор | Росприроднадзор |
| 159  (с учетом проведенных рейдовых обследований территорий - 306) | 94 | 54 | 37 | 1 | 2 |

**7**. Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами на территории Гатчинского муниципального района, являются:

- не сформировано понимание исполнения обязательных требований у подконтрольных субъектов;

- необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

- не создана система обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

8. Целями программы являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

9. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

**10. Целевые показатели программы и их значения по годам**

Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период, год | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности, не менее, ед | 30 | 40 | 45 |
| Увеличение доли мероприятий по информированию населения об обязательных требованиях в указанных сферах муниципального контроля (в %) | 10 | 15 | 20 |

11. Перечень профилактических мероприятий, осуществляемых для достижения целей и выполнения задач Программы:

* разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольных мероприятий (размещение административных регламентов проведения проверок в соответствующих сферах);
* рассмотрение жалоб;
* опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований в сети Интернет;
* анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований;
* проведение совещаний по разъяснению обязательных требований;
* информирование неопределённого круга подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований законодательства.
* выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**ПЛАН-ГРАФИК**

**профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными**

**предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального**

**контроля на территории Гатчинского муниципального района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок  реализации  мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Разработка (внесение изменений), утверждение и размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального района в информационно – телекоммуникационной сети Интернет административных регламентов по осуществлению муниципального контроля (по каждому виду). | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 2. | Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля за предыдущий год. Размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального района  в информационно – телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза в год | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 3. | Проведение консультирования представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам осуществления отделом муниципального контроля мероприятий по муниципальному контролю в соответствующей сфере. | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года  (по мере  необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |
| 5. | Проведение рейдовых осмотров с целью выявления фактов нарушений требований законодательства | В течение года | Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района |

Ожидаемые результаты профилактических мероприятий: Снижение уровня правовой безграмотности, отсутствие правового нигилизма среди подконтрольных субъектов, однозначное понимание обязательных требований подконтрольными субъектами.