



АДМИНИСТРАЦИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 07.12.2021

№ 4401

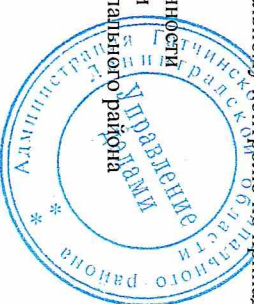
Об утверждении программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 24.09.2021 № 169 «Об утверждении единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района», решением совета депутатов МО «Город Гатчина» от 29.06.2021 № 45 «Об утверждении теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории на территории муниципального образования «Город Гатчина», руководствуясь Уставом Гатчинского муниципального района, Уставом МО «Город Гатчина», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу (план) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» на 2022 год» согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Гатчинская правда» и размещению на официальном сайте Гатчинского муниципального района и вступает в силу после его официального опубликования.
3. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Гатчинского муниципального района по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству и заместителя главы администрации Гатчинского муниципального района финансовой политике и муниципальному контролю по принадлежности вопроса.

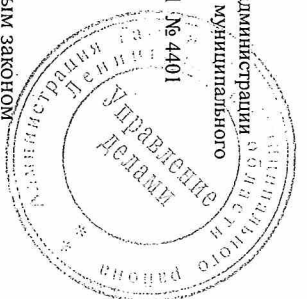
Исполняющий обязанности
главы администрации
Гатчинского муниципального района

И.В.Носков



Исаева А.С.

Приложение
к постановлению администрации
Гатчинского муниципального
района
от 07.12.2021 № 4401



ПРОГРАММА (ПЛАН)

профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района, утвержденным решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 24.09.2021 № 169, положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории на территории муниципального образования «Город Гатчина», утвержденным решением совета депутатов МО «Город Гатчина» от 29.09.2021 № 45 (далее – Положение о контроле), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой

теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина».

С принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» далее – муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией (далее также – контролируемое лицо) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина», необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствующие таким реализуемым мероприятиям схеме теплоснабжения.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на системном уровне не осуществлялся.

К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) несоблюдения единой теплоснабжающей организацией перечня мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;

2) нарушения единой теплоснабжающей организацией сроков реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

Наиболее распространенной причиной перечисленных нарушений является стремление единой теплоснабжающей организацией сэкономить средства, требующиеся для реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина»

необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Нарушения единой теплоснабжающей организацией своих обязательств ущемляют права потребителей тепловой энергии на обеспечение коммунальной услугой соответствующего качества, не способствуют обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов, влекут нарушение баланса экономических интересов единой теплоснабжающей организации и интересов потребителей. Следствием таких нарушений также является необеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности единой теплоснабжающей организации и исползуемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала, обеспечение экологической безопасности теплоснабжения и безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения. Представляется, что нарушение единой теплоснабжающей организацией своих обязательств может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемого лица относительно последствий нарушения обязательств требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в деятельности и действиях (бездействии) которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статусе единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения Гатчинского муниципального района, МО «Город Гатчина» на основании критериев и в порядке, которые устанавливает программа организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, и на которых распространяются требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными правовыми актами Российской Федерации в области теплоснабжения.

В контрольно-надзорную деятельность внедряются новые формы и методы контроля, такие как мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в частности наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо о действиях юридического лица

и индивидуального предпринимателя, полученной в результате плановых (рейдовых) осмотров (обследований). По результатам ранее поступивших в администрацию Гатчинского муниципального района обращений о нарушениях в указанной сфере в адрес подконтрольных субъектов направлены письма с требованиями о необходимости соблюдения требований законодательства, устранения выявленных нарушений.

Основной упор деятельности на данном направлении должен быть сделан на превентивное реагирование, в целях недопущения возможных негативных последствий.

Проведение профилактических мероприятий, направлены на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в указанной сфере, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
 - повышение прозрачности системы муниципального контроля;
 - формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
 - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
- Проведение профилактических мероприятий Программы позволит решить следующие задачи:
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
 - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
 - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального района:	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского района
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по реконструкции и (или) модернизации объектов			Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации Гатчинского муниципального района

1	2	3	4	5
теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района (далее – муниципальный контроль);	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского района
Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского района
перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского района

1	2	3	4	5
перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

1	2	3	4	5
сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
ежегодного доклада о муниципальном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

1	2	3	4	5
Письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однопольным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
Программы профилактики на 2023 г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (Утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства посредством:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

1	2	3	4	5
публикации в средствах массовой информации (газетч. журнал);	в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
публикаций на официальном сайте Гатчинского муниципального района	в течение 2022 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
3. Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района
4. Обязание предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района

1	2	3	4	5
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступающим в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	района Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации Гатчинского муниципального района
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, поступающих к осуществляемой деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (1 и IV кварталы 2022 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации Гатчинского муниципального района
7.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по	не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального района Комитет жилищно-коммунального

1	2	3	4	5
	строительство, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» на 2023 год			хозяйства администрации Гатчинского муниципального района

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля на территории сельских поселений Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» осуществляется в рамках бюджетных средств Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина», а также бюджетов поселений на территории которых проводится муниципальный контроль, в случае заключения соответствующих соглашений.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляется администрацией Гатчинского муниципального района.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Гатчинского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий преданаачена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований законодательства в указанной сфере, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательств Преобавний законодательства в указанной сфере посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; выявление предостережения, консультирование, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

- 1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в указанной сфере.
 - 2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.
 - 3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.
- Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.
- Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.
- Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

Таблица № 2

2022 год»										

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя (*)	ед. изм.	Планируемое значение	Фактическое значение	Отклонение (+/-, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа (План) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией организации по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения на территории Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» на	2022 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00