



АДМИНИСТРАЦИЯ ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 03.12.2024

№ 5937

Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Гатчинского муниципального округа на 2025 год»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Ленинградской области от 02.05.2024 № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», решением совета депутатов Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 24.09.2021 № 171 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений Гатчинского муниципального района», решением совета депутатов муниципального образования «Город Гатчина» Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 29.06.2021 № 44 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории МО город Гатчина», руководствуясь Уставом муниципального образования Гатчинский муниципальный округ Ленинградской области, с учетом проведенного публичного обсуждения,

постановляет:

1. Утвердить программу (план) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Гатчинского муниципального округа на 2025 год» согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Официальный вестник» – приложение к газете «Гатчинская правда» и размещению на официальном сайте Гатчинского муниципального округа и вступает в силу после его официального опубликования.

3. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Гатчинского муниципального района по финансовой политике и муниципальному контролю.

Глава администрации Гатчинского
муниципального округа



Л.Н. Нецадми

Манойлова А.А.

ПРОГРАММА (ПЛАН)

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на Гатчинского муниципального округа на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Гатчинского муниципального округа на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», положением о муниципальном земельном контроле на территории Гатчинского муниципального округа, утвержденным решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 24.09.2021 № 171, положением о муниципальном земельном контроле на территории МО «Город Гатчина», утвержденным решением совета депутатов МО «Город Гатчина» от 29.09.2021 № 44 (далее – Положения о земельном контроле), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Гатчинского муниципального округа (далее – муниципальный земельный контроль).

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Гатчинского муниципального округа Ленинградской области в лице уполномоченного структурного подразделения – Комитета муниципального контроля (далее – Контрольный (надзорный) орган).

Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются деятельность контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия

(бездействие); результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, как природные объекты и природные ресурсы, земельные участки, части земельных участков на территории Гатчинского муниципального округа при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Анализ ранее проведенных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля показал, что основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольный захват земельных участков (использование без правоустанавливающих документов), а также использование земельных участков не по целевому назначению.

На сайте Гатчинского муниципального округа создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в части муниципального земельного контроля.

Проблемой, на решение которой направлена Программа профилактики, является действие (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, приводящее к нарушению требований земельного законодательства при использовании земельных участков, расположенных в границах Гатчинского муниципального округа: использование земельных участков не в соответствии с их установленным видом разрешенного использования земель; самовольное занятие земельных участков; невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков; длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ и иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления).

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых

нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, объектов контроля и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных

профилактических мероприятий на 2025 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2025 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Размещение на официальном сайте Гатчинского муниципального округа:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии		
	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2025 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2025 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
ежегодного доклада о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2025 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа

	письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
	Программы профилактики на 2026 г.	не позднее 1 октября 2025 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:	в течение 2025 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2025 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
	публикаций на официальном сайте Гатчинского муниципального района	в течение 2025 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	в соответствии с законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти,	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского

			органы местного самоуправления	муниципального округа
4.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2025 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
5.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2025 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа
6.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Гатчинского муниципального округа на 2026 год	не позднее 1 октября 2025 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2025 г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Комитет муниципального контроля администрации Гатчинского муниципального округа

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Гатчинского муниципального округа осуществляется в рамках бюджетных средств Гатчинского муниципального округа.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Гатчинского муниципального округа.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного

информационного сообщения размещаются на официальном сайте Гатчинского муниципального округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирование, профилактические визиты и пр.).

Показатели эффективности:

1) снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с таблицей № 2. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя (*)	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа (План) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Гатчинского муниципального округа на 2025 год»	2025 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00