**Основные направления бюджетной и налоговой политики Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с положениями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 13, 21 Решения совета депутатов Гатчинского муниципального района от 21.09.2012 № 271 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области» (в ред. от 27.04.2021 №125), а также постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 13.07.2017 № 3161 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета Гатчинского муниципального района и проекта бюджета МО «Город Гатчина» на очередной финансовый год и на плановый период».

При подготовке основных направлений бюджетной политики Гатчинского муниципального района были учтены положения:

* Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021;
* Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
* Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р);
* Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р);
* Прогноза социально-экономического развития Гатчинского муниципального района на 2022-2024 годы;
* Плана мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Гатчинском муниципальном районе и МО «Город Гатчина» в 2020 году и на период 2021-2022 годов (утвержден постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 16.07.2020 № 2019);
* Проектов муниципальных программ Гатчинского муниципального района, в том числе проект муниципальной программы Гатчинского муниципального района «Эффективное управление финансами Гатчинского муниципального района».

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Гатчинского муниципального района является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Гатчинского муниципального района.рост доходной базы муниципального района за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

Бюджетная и налоговая политика Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Конечным результатом проводимой налоговой политики является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей Гатчинского муниципального района.

**I. Итоги реализации бюджетной политики Гатчинского муниципального района в 2020 году и первой половине 2021 года.**

В 2020 году и первой половине 2021 года бюджетная политика Гатчинского муниципального района была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Гатчинского муниципального района, на повышение эффективности бюджетных расходов, муниципального управления и качества оказываемых муниципальных услуг, а также создание условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета Гатчинского муниципального района.

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Гатчинскому муниципальному району удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Гатчинского муниципального района – сохранение достигнутой финансовой устойчивости.

По итогам исполнения бюджета Гатчинского муниципального района за 2020 год, общий объем доходов местного бюджета увеличился по сравнению с 2019 годом на 381,2 млн.руб. (на 6%); объем налоговых и неналоговых доходов уменьшился на 0,2 %, в связи со снижением поступлений от доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Общий объем расходов местного бюджета увеличился на 515,2 млн.руб. (на 8,2%).

Фактический дефицит бюджета Гатчинского муниципального района составил 47,0 млн.руб. при плановом дефиците 81,2 млн.руб.

При исполнении бюджета Гатчинского муниципального района сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, увеличение составило 8,8%. Их удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2020 году сохранился на уровне 2019 года и составил 77%. Удельный вес расходов на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности Гатчинского муниципального района составил 3,1% в структуре расходов местного бюджета. Межбюджетные трансферты бюджетам городским и сельским поселениям Гатчинского муниципального района составили 691,2 млн.руб. или 10,2% от общей суммы расходов.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Гатчинском муниципальном районе в 2020 году в составе национальных проектов «Образование» и «Демография» реализованы мероприятия 3 федеральных проектов на сумму 25, 8 млн.руб. или 0,4% расходной части бюджета Гатчинского муниципального района.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Гатчинского муниципального района является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Гатчинского муниципального района, на рекомендованном Министерством финансов Российской Федерации уровне (не более 4 уточнений в год).

В результате уточнений бюджета Гатчинского муниципального района в 2020 году доходы и расходы местного бюджета изменились на 6% по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами бюджета Гатчинского муниципального района ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Гатчинского муниципального района, по результатам которой в 2020 году 100% главных распорядителей бюджетных средств бюджета Гатчинского муниципального района имеют надлежащее качество финансового менеджмента (I и II степени качества).

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

1) В сфере оптимизации расходов бюджета Гатчинского муниципального района органами местного самоуправления проведена следующая работа:

* разработан и реализуется План мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Гатчинском муниципальном районе и МО «Город Гатчина» в 2020 году и на период 2021-2022 годов;
* распространена практика применения совместных закупок;
* постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 29.03.2021 № 998 утверждены меры по реализации в 2021 году решения совета депутатов Гатчинского муниципального района «О бюджете Гатчинского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

2) В социально-культурной сфере в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы принято решение совета депутатов Гатчинского муниципального района от 19.06.2020 № 76 «Об утверждении общих требований к установлению систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Гатчинского муниципального района», утверждено постановлением администрации Гатчинского муниципального района от 23.10.2020 №3446 «Положение о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Гатчинского муниципального района, муниципальных учреждений МО «Город Гатчина» по видам экономической деятельности»,

3) В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Гатчинского муниципального района по расходам:

* установлен Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Гатчинского муниципального района, бюджета МО «Город Гатчина», бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района (в случае передачи части полномочия по вопросам казначейского исполнения бюджета поселения) и администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
* реализован механизм перечисления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Гатчинского муниципального района в бюджеты городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты.
* Установлен новый Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Гатчинского муниципального района и бюджета МО «Город Гатчина».

4) В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:

* организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района;
* ассигнования на объекты капитального строительства предусматриваются в бюджете Гатчинского муниципального района только при наличии согласованной сметы и (или) нескольких коммерческих предложений, а также с учетом сроков оплаты по таким объектам.

5) В сфере управления бюджетным процессом:

* с целью повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и усиления общественного контроля в сфере финансов с 2016 года ведется работа по формированию и размещению информации на официальном сайте Гатчинского муниципального района в разделе «Бюджет для граждан»;
* в целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
* в целях повышения налоговой грамотности населения и воспитания добросовестных налогоплательщиков на официальном сайте Гатчинского муниципального района размещаются материалы о необходимости и сроках уплаты налогов и сборов в бюджеты;
* с целью повышения собираемости платежей в бюджеты Гатчинского муниципального района во всех муниципальных образованиях образованы комиссии по неплатежам. Также проводятся совместные выездные заседания рабочих групп по повышению собираемости налогов, страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, в состав которых входят представители администрации района, налоговой инспекции, службы судебных приставов по Гатчинскому муниципальному району, правоохранительных органов, фонда социального страхования, центра занятости населения главы городских и сельских поселений.

6) В сфере межбюджетных отношений:

За 2020 год поступление доходов в консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района увеличилось на 17,7%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 1,3%.

При этом следует отметить, что поступление налога на доходы физических лиц увеличилось по сравнению с 2019 годом на 3,5% или на 68,8 млн.руб.

Безвозмездные поступления увеличились на 31,3%, в том числе за счет увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий и субвенций на исполнение переданных государственных полномочий. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по сравнению с 2019 годом вырос на 94,1 %.

В структуре доходов консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 61,1%, в том числе значительный объем составляют субсидии, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 22,5%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета Гатчинского муниципального района составило 10 308,4 млн.руб.

В целом консолидированный бюджет Гатчинского муниципального района исполнен с дефицитом – 109,2 млн.руб.

В 2020 году муниципальными образованиями Гатчинского муниципального района бюджетные кредиты на покрытие кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета, из областного бюджета не привлекались.

Просроченная задолженность по итогам отчетного года отсутствует.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений осуществляется на основании областного закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области». В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153 между комитетом финансов Гатчинского муниципального района и администрациями городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Гатчинского муниципального района.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Гатчинского муниципального района бюджетам городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района осуществляется на основании соглашений, заключаемых между администрациями.

За 1 полугодие 2021 года в бюджет Гатчинского муниципального района поступило 3 883,4 млн.руб., исполнение составило 54,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

За 1 полугодие 2021 года в бюджет Гатчинского муниципального района налоговых и неналоговых доходов поступило в сумме 1 314,1 млн.руб. (49,9% от бюджетных назначений на 2021 год), в том числе:

– по налоговым доходам – 1 151,7 млн. руб. (49,4 % от бюджетных назначений на 2021 год),

– по неналоговым доходам – 162,4 млн. руб. (53,1% от бюджетных назначений на 2021год).

В бюджете Гатчинского муниципального района на 2021 год запланированы безвозмездные поступления в сумме 4 527,1 млн.руб. За 1 полугодие 2021 года безвозмездных поступлений зачислено в сумме 2 569,4 млн.руб., что составляет 56,8 % от планового значения.

В течение I полугодия 2021 года администрацией района проведена работа по увеличению налоговых поступлений, снижению недоимки в бюджеты разных уровней. В целях снижения задолженности по платежам в бюджет, в администрации района созданы и работают комиссии по повышению собираемости налогов, страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

В состав комиссии входят представители Межрайонной инспекции ФНС, городской прокуратуры, Федеральной службы судебных приставов, Фонда социального страхования, Центра занятости населения. На комиссии приглашаются руководители предприятий и организаций, индивидуальные предприниматели и физические лица имеющие задолженности по уплате налогов и других платежей в бюджет.

Эффективность работы комиссий подтверждается суммами погашенной задолженности.

На уровне администрации Гатчинского муниципального района проведено 18 комиссий по неплатежам (комиссия по распоряжению земельными участками на территории Гатчинского муниципального района и комиссия по погашению задолженности по налоговым платежам). Задолженность снизилась на сумму – 6,7 млн.руб., в том числе:

по налоговым доходам 0,6 млн.руб., по неналоговым доходам 6,1 млн.руб.

**II. Цели и задачи бюджетной политики Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

Основным приоритетом при реализации бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами.

В целях увеличения поступлений доходов в бюджет Гатчинского муниципального района необходимо продолжать работу:

- по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет Гатчинского муниципального района, а также в бюджеты городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района;

- по совершенствованию налогового администрирования за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджета;

- по совершенствованию неналогового администрирования за счет полноты поступлений в бюджет Гатчинского муниципального района средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества, в том числе за счет своевременной подготовки претензий и требований к должнику, а в последующем документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков;

- по повышению результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- по выявлению земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению;

- по поиску рациональных вариантов использования свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- по увеличению количества налогоплательщиков, работающих на территории Гатчинского муниципального района, в том числе за счет реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- по легализации налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, единого социального налога, базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и работе с налогоплательщиками (налоговыми агентами), допускающими выплату заработной платы ниже среднеотраслевого уровня, а также с налогоплательщиками, имеющими убытки;

- по повышению уровня заработной платы в Гатчинском муниципальном районе не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения;

- по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов путем участия в государственных программах на условиях софинансирования;

- по участию в совершенствовании налогового и бюджетного законодательства и реформирования межбюджетных отношений, путем внесения нормотворческих инициатив;

- по отмене неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), путем проведения их оценки.

Бюджетная политика Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов бюджета направлена на дальнейшее повышение эффективности использования расходов бюджета и их оптимизацию, должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования. Для реализации данной концепции, необходимо исходить из решения следующих задач:

1) Бюджетные параметры должны быть сформированы исходя из четкого определения приоритетов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности использования.

К основным приоритетам бюджетных расходов Гатчинского муниципального района относятся:

- оплата труда и страховых взносов;

- исполнение публичных нормативных обязательств;

- реализация приоритетных направлений государственной политики в сфере образования, культуры и массового спорта, в том числе обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений по оказанию муниципальных услуг;

- предоставление межбюджетных трансфертов в форме дотаций, иных межбюджетных трансфертов.

- исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204;

- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах;

- реализация проектов, имеющих социально-значимый характер.

2)Также необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств, производить оценку их эффективности, соответствия приоритетным направлениям социально-экономического развития Гатчинского муниципального района и наличия ресурсов для их гарантированного исполнения.

3) Соблюдение установленных Правительством Ленинградской области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

4) Формирование бюджета Гатчинского муниципального района в программном формате, проведение регулярной оценки эффективности реализации муниципальных программ и их совершенствование путем уточнения структуры.

5) Применение федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальными учреждениями;

6) Развитие информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Гатчинском муниципальном районе с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»).

7) Повышение открытости бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения Гатчинского муниципального района. Целями реализации данного направления являются соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере управления муниципальными финансами. Продолжение публикаций на официальном сайте Гатчинского муниципального района решений Совета депутатов о бюджете и об его исполнении, а также презентаций в разделе «Бюджет для граждан».

8) Недопущение исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Реализация долговой политики в 2022-2024 годах будет осуществляться в рамках решения задач по удержанию умеренной долговой нагрузки, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой Гатчинского муниципального района «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга Гатчинского муниципального района». Планирование бюджета Гатчинского муниципального района будет осуществляться в условиях дефицита с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и поддержания величины муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Развитие межбюджетных отношений должно быть направлено на повышение самостоятельности бюджетов городских и сельских поселений Гатчинского муниципального района, поддержание их сбалансированности и качественное управление муниципальными финансами.

**Меры по увеличению доходной части бюджета Гатчинского муниципального района.**

Приоритеты бюджетной политики Гатчинского муниципального района направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Гатчинского муниципального района.

Для реализации данного направления планируются следующие мероприятия:

1. Увеличение налоговой базы «устойчивых доходов» (НДФЛ, налоги на совокупный доход).

Работа по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области, и работа с налогоплательщиками (налоговыми агентами), допускающими выплату заработной платы ниже среднеотраслевого уровня.

2. В 2022 – 2024 годах необходимо продолжить работу выездных заседаний рабочей группы по повышению собираемости налогов, страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности:

- по налогу на доходы физических лиц,

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения,

- по арендным платежамот предоставленных в аренду земельных участков и недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности.

3. Выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности.

Проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам.

4. Увеличение количества налогоплательщиков, работающих на территории Гатчинского муниципального района, в том числе за счет создания благоприятных экономических условий для осуществления предпринимательской деятельности и реализации мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса.

В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов:

- для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, действует пониженная налоговая ставка в размере 5% (при максимальной ставке 15%);

- для налогоплательщиков, применяющих УСН и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, по отдельным видам деятельности применяются пониженные налоговые ставки 3% либо 1% (при максимальной ставке 6%);

- с 1 января 2021 года в целях обеспечения равенства условий налогообложения с учетом отмены специального налогового режима "Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности" установлена налоговая ставка по УСН в размере 2% для категории налогоплательщиков - организаций потребительской кооперации, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, а также для хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

- продлен до 1 января 2024 года период действия отдельных налоговых преференций по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, в том числе в части применения нулевой налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, а также в части определения размера потенциально возможного к получению годового дохода.

В целях стабилизации финансово-экономического положения субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых действовали ограничения в связи с реализацией мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, областным законом от 16.04.2020 № 47-оз предусмотрена налоговая льгота собственникам недвижимости, предоставляющим его в аренду указанным субъектам предпринимательской деятельности – при условии освобождения от уплаты арендной платы либо её снижения в размере не менее от 50% от платы, предусмотренной договором аренды.

Налоговая льгота заключается в возможности понизить налог на имущество организаций на величину недополученного в результате освобождения от уплаты арендной платы или ее снижения дохода. При этом налогоплательщик имеет возможность применять снижение не только в 2020 году, но и в четырех последующих налоговых периодах – в случае, если размер недополученного дохода больше суммы налога на имущество организаций.

5. Оказывать содействие малому и среднему бизнесу путем реструктуризации задолженности и заключений мировых соглашений с целью сохранения действующего предпринимательства с одновременным поступлением средств в доход бюджета.

6. Мероприятия по улучшению инвестиционного климата в Гатчинском муниципальном районе:

- проведение межведомственных комиссий по размещению производительных сил на территории района;

- работа с потенциальными инвесторами;

- размещение информации о свободных инвестиционных площадках, расположенных на территории района, в интегрированной региональной информационной системе «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области» (ИРИС);

- реализация регионального проекта «Зеленый коридор для инвестора».

7. Совершенствовать администрирование доходов бюджета.

Повышать ответственность главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета Гатчинского муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета района.

8. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в муниципальной собственности, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности.

9. Своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользованием имуществом,находящимся в муниципальной собственности.

10. Вовлекать в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости, предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена.

11. Проводить работы по выявлению земельных участков, без правоустанавливающих документов и свободных земель на территории Гатчинского муниципального района с помощью беспилотного летательного аппарата «GEOSCAN».

12. Продолжать работу в Гатчинском муниципальном районе с помощью аппаратно-программного комплекса «Дорожный пристав».

С помощью программно-аппаратного комплекса на дорогах Гатчинского муниципального района проводятся совместные рейды по розыску автомобилей должников сотрудниками Гатчинского районного отдела судебных приставов и сотрудниками отдела ГИБДД ОУМВД России Гатчинского района Ленинградской области.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации бюджетной политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета Гатчинского муниципального района, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств в полном объеме.

**III.Прогноз основных параметров проекта бюджета**

**Гатчинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

**Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета Гатчинского муниципального района.**

Прогноз собственных доходов бюджета Гатчинского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета Гатчинского муниципального района в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176EDAB5E7AAACB73AD6F41982BDBD52B77658FF14pBB2K) Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета на 2022 год и на плановый период до 2024 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Гатчинского муниципального района в 2021 году составляет 2 869,2 млн. рублей, прогнозируемые поступления в 2022 году 3 031,3 млн. рублей с ожидаемым ростом на 5,7%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2022 год рассчитан в объеме 2 737,1 млн. рублей, рост к оценке поступлений за 2021 год составляет 7,0%.

На динамику прогнозируемых поступлений 2022 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник бюджета Гатчинского муниципального района – налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в бюджет в 2021 году составляет 43,5%).

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Гатчинского муниципального района на 2022-2024 годы основан на темпах роста фонда заработной платы, темпа роста численности занятых в экономике по прогнозу социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу с учетом внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления с 1 января 2021 года прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц по налоговой базе, превышающей 5 миллионов рублей.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения зачисляется в бюджет Гатчинского муниципального района по нормативу 100% на основании Областного закона Ленинградской области от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

При прогнозировании налога на 2022 – 2024 годы учтено ожидаемое исполнение за 2021 год с применением индекса роста потребительских цен.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2022-2024 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2021 году с учетом индекс-дефлятора производства нефтепродуктов по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2022 – 2024 годы.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2022-2024 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2022-2024 годы составлен на основании данных, представленных комитетом по управлению имуществом Гатчинского муниципального района, администрациями поселений и главными администраторами доходов областного бюджета.

На 2022 год указанный прогноз составляет 294,2 млн. рублей, что ниже оценки 2021 года на 5,3%, в основном за счет отдельных видов доходов от использования государственного и муниципального имущества.

Прогноз безвозмездных поступлений в бюджет Гатчинского муниципального района на 2022 год составляет 99,3% от оценки поступлений 2021 года.

**Формирование расходной части бюджета Гатчинского муниципального района.**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета Гатчинского муниципального района на реализацию муниципальных программ Гатчинского муниципального района и непрограммных направлений деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 20.11.2020 № 96 «О бюджете Гатчинского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 24.09.2021 № 150).

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы с учетом:

2.1. применения с 1 сентября 2022 года расчетной величины для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений Гатчинского муниципального района в размере 10 755 рублей (увеличение на 4,0%).

2.2. применение с 1 января 2022 года новой системы оплаты труда работников органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района.

2.3. индексации расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) муниципальных органов и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений в части расходов на оплату коммунальных услуг в 2022-2024 годах на 4,0% ежегодно.

2.4. увеличения «базовых» объемов бюджетных ассигнований 2022-2024 годов на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, реализацию Указов Президента Российской Федерации, формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом критериев адресности и нуждаемости при определении мер социальной поддержки.

Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде 2023 и 2024 годов по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2023 году в объеме 2,5% от общего объема расходов, в 2024 году - 5,0%.

Основные параметры бюджета Гатчинского муниципального района сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне. Планируется сохранение в 2022-2024 годах отношение дефицита бюджета Гатчинского муниципального района к налоговым и неналоговым доходам на уровне не выше 10%.